

Аспекты реформирования экономики Украины

Национальная безопасность любого государства в современном мире определяется в значительной степени экономическим потенциалом страны, эффективностью его использования с целью обеспечения благосостояния граждан и решения текущих социальных проблем.

Рациональное использование экономического потенциала определяет также идеологию, а, следовательно, и отношение населения к государственным структурам, призванным управлять ресурсами страны от имени народа и во благо его.

Реформы в бюджетной системе Украины, вызванные значительными изменениями в политической, экономической и социальной жизни государства, сделали очевидной необходимость создания, а точнее восстановления системы казначейских органов.

Государственное казначейство Украины соответственно Указу Президента от 27 апреля 1995 г. №335 "О Государственном казначействе Украины" [1] создано при Министерстве финансов и рассматривается как самостоятельная организационная структура, которая формирует собственную кадровую, хозяйственную и информационно-техническую политику развития казначейской системы.

С расширением бюджетных полномочий органов казначейства, увеличением объемов работ по обслуживанию бюджетов и государственных целевых фондов, возрастанием роли органов казначейства в управлении государственными финансами изменяется организационная структура центрального аппарата и территориальных органов государственного казначейства, а также их юридический статус.

В соответствии с Указом Президента Украины от 15 декабря 1999 г. №1573/99 "Об изменениях в структуре центральных органов исполнительной власти" [2] с изменениями и дополнениями Государственное казначейство Украины является центральным органом исполнительной власти и действует как целостная вертикально построенная организационная система, деятельность которой направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра финансов.

Организационная структура Государственного казначейства воссоздает структуру административно-территориального устройства Украины [9].



Рис. 1. Организационная структура Госказначейства Украины

Созданная по территориальному принципу казначейская система Украины имеет трехуровневую структуру и состоит из:

Государственного казначейства Украины, которое находится в столице государства и представляет его центральный уровень;

управлений Государственного казначейства областного значения (ОУГК), которые размещены таким образом: 1 административное управление - в АР Крым; 2 административные управления - в городах Киеве и Севастополе; 24 административные управления функционирующие в областях;

районных (городских, районных в городах) отделений Государственного казначейства (РОГК), сосредоточенных в важнейших местных административных центрах.

Структуру центрального аппарата Государственного казначейства Украины утверждает Министр финансов.

Организация деятельности и взаимоотношения между структурными подразделениями центрального аппарата Государственного казначейства строятся на основе регламента работы этих подразделов, связанных с непосредственным выполнением своих функций и регламента работы Национального банка Украины [10].

Для согласованного решения задач, которые находятся в компетенции Государственного казначейства, обсуждение важнейших вопросов его деятельности создана коллегия в количества 20 человек в составе: Председателя Государственного казначейства (председатель коллегии), его заместителей по должностям, а также других руководящих работников Государственного казначейства.

Отделения Государственного казначейства не являются непосредственными участниками системы электронных платежей Национального банка. Все счета по учету доходов и расходов Государственного и местных бюджетов, а также распорядителям и получателям бюджетных средств открываются отделениями казначейства в расчетной палате соответствующего управления. Не будучи непосредственными участниками системы электронных платежей Национального банка, отделения передают и получают информацию об осуществлении платежей средствами внутренней платежной системы Государственного казначейства.

Следует отметить, что внутренние структуры управлений и отделений Государственного казначейства отображают особенности работы каждой структурной единицы и не всегда совпадают.

В течение своего функционирования органы казначейства расширяли свои бюджетные полномочия, постепенно перебирая функции от банковских и финансовых органов. Вместе с тем новые функциональные обязанности органов казначейства не нашли своего отображения в документах о его создании. Поэтому требует особого внимания рассмотрение вопроса о приведении в соответствие к фактической функциональности органов казначейства законодательно закрепленных актов, обуславливающих организацию его структуры и функционирование.

Для выполнения указанных функций задействована сложная многоуровневая система, которая охватывает взаимосвязи не только между иерархическими уровнями органов казначейства, но и с банковской платежной системой, системами

государственной налоговой и контрольно-ревизионной служб, распорядителями и получателями бюджетных средств, налогоплательщиками и т.п. [11] Сложность этой системы заключается еще и в том, что она охватывает значительную территорию и большое количество участников, принадлежащих к разным ведомствам.

При этом банковские учреждения обеспечивают перечисление платежей к бюджетам, осуществляют наличное обслуживание бюджетных учреждений, проводят выплату денежной наличности. Национальный банк сохраняет бюджетные средства на едином казначейском счете государственного казначейства и осуществляет его обслуживание [13]. За финансовыми органами остается право прогнозирования и планирование показателей доходной и расходной частей бюджета, показателей, связанных с обслуживанием государственного долга, проведение анализа их выполнения по итогам отчетного периода.

За десять лет своего функционирования Государственное казначейство Украины приобрело многих признаков, присущий классическому казначейству. Дальнейшее усовершенствование и оптимизация организационной структуры казначейской системы в соответствии с достигнутой функциональностью должна происходить в контексте общей концепции развития государственных финансов в Украине [12].

В ближайшее время соответственно Указу Президента от 20.04.2005 г. № 676 "Вопросы Министерства финансов Украины" [3] будет осуществлена реорганизация Государственного казначейства путем его превращения в правительственный орган государственного управления в составе Министерства финансов. Реформирование должно осуществляться с учетом полномочий и ответственности органов казначейства, определенных Бюджетным кодексом [9], а также общих тенденций развития национальной экономики.

Таким образом, в Украине необходимо провести широкую инвентаризацию, консолидацию экономических и финансовых ресурсов, осуществить перегруппировку, а там, где это необходимо, реорганизацию системы управления экономикой, сделав её более простой, гибкой, наконец, ответственной и способной сконцентрировать свои усилия на стабилизации внутреннего рынка страны. Результат такой реорганизации можно представить в виде Единого Государственного Казначейства Украины (ЕГКУ).

Указанный орган должен стать единственным держателем активов Государства. Эффективное управление им позволит в достаточно короткие сроки стабилизировать денежную единицу Украины, основываясь на ее реальном обеспечении.

Создание ЕГКУ должно быть проведено путем слияния таких структур как Гохран и Казначейство, которые будут подчиняться непосредственно Главе государства. В то же время они будут выведены из подчинения Правительства, которое под утвержденный на год бюджет должно кредитоваться в Едином Государственном Казначействе Украины и возвращать полученные на покрытие бюджета средства с установленной прибылью (процентом по кредиту) (дисконтированной прибылью).

Кредитование будет осуществляться под финансовые обязательства Правительства, которые через Национальный банк Украины или уполномоченные

им банки могут и должны быть использованы Единым Государственным Казначейством Украины как вторичные оборотные ресурсы на внутреннем и внешнем финансовых рынках, что, в свою очередь:

- позволит обеспечить дополнительный приток средств в экономику страны,
- гарантирует стабильность цен на внутреннем рынке,
- подготовит условия для признания денежной единицы Украины твердой конвертируемой валютой.

Данная структура позволит обеспечить стабильное и эффективное применение находящихся на хранении активов ЕГКУ (имущество и другая государственная собственность, держателем которой выступает ЕГКУ) через НБУ или уполномоченные им банки, к которым относятся:

1) все запасы драгоценных камней, металлов и приравненных к ним полезных ископаемых (редкоземельные металлы и пр.), находящиеся в Государственной собственности;

2) акции предприятий, находящиеся в Государственной собственности, в том числе и естественных монополий. Акции предприятий, ведущих добычу полезных ископаемых или разработку недр страны, должны быть собственностью Государства; деятельность таких предприятий должна подвергаться жесткому планированию и контролю со стороны Государства;

3) движимое и недвижимое имущество, находящееся в собственности Государства, как на его территории, так и за рубежом, в том числе и переданное в концессию;

4) валютные средства иностранных государств в любом виде, в том числе и долговые обязательства.

В Украине должна быть единая валютная единица в обращении – это гривна. Одним из главных методов достижения «привлекательности» украинской национальной валюты должно стать рациональное сочетание возможностей банковской системы страны и Единого Государственного Казначейства Украины. Именно в эти структуры в обязательном порядке должна поступать валютная денежная масса в обмен на гривневое покрытие баланса банков, но не клиента, что позволит обеспечить четкий учет общей валютной массы, находящейся на территории страны, не ущемляя интересов её владельцев;

5) земля и недра (в том числе, полезные ископаемые). Данные активы государства должны быть оценены как эквивалент к гривневой массе, а значит должно быть определено их соотношение к валютам других государств. Они должны быть собственностью Государства, как подпадающие под понятие общенародного достояния. Владеть землёй могут как физические, так и юридические лица, включая права наследственного владения. Права владения землёй должны носить концессионный характер и предусматривать градацию за пользование землёй, за использование природных ресурсов, что позволит следить за экологией, а также за разработкой недр. Государственная же территория является Государственной собственностью, неделимой и не отторгаемой, и поэтому не может принадлежать на правах собственности третьему лицу, кем бы оно ни было.

Исходя из этого, источниками поступления доходов в Единое Государственное Казначейство Украины должны стать:

1) налог на владение землей и концессионные сборы за ее использование;

2) налог на разработку недр и добычу полезных ископаемых, устанавливаемый как для государственных предприятий, так и для концессий, включая налог на восстановление экологии, через создание «Фонда рекультивации» из расчета 100 % глубины переработки отходов. В этом случае Государство не остаётся один на один с проблемой отходов от деятельности предприятий в случае их ликвидации или банкротства;

3) доходы по акциям предприятий, принадлежащих Государству, и доходы от концессий как региональных, так и государственных (долевое участие в доходах за предоставление права добычи полезных ископаемых);

4) доход от оборота бюджетных средств. Правительство должно кредитоваться в ЕГКУ под свои программы и обязательно возвращать финансовые ресурсы с прибылью. Только в этом случае возможно обеспечение контроля вложенных финансовых средств, прозрачности себестоимости, наценки, рентабельности и оценки эффективности деятельности Правительства. При этом ЕГКУ выступает гарантом привлечения финансовых средств под программы Правительства извне;

5) налог на восстановление экологии и здоровья человека, который обязаны выплачивать предприятия:

- ведущие разработку и добычу полезных ископаемых;
- имеющие накопленные и текущие отходы, вредные для окружающей среды и здоровья человека;
- производящие экологически небезопасные товары, вредные для окружающей среды и здоровья человека;
- импортирующие товары, вредные для окружающей среды и здоровья человека;
- нефтеперерабатывающие заводы, химические комплексы, кожевенные фабрики, лакокрасочные предприятия, табачные фабрики, гальванические цеха, электрогенерирующие компании и т. д.);

6) доходы от предложенной к реализации Комплексной Экологической Программы в рамках деятельности Национальной Акционерной Компании «Восполняемые ресурсы Украины».

Экологическая политика государства должна стать составляющей частью бюджетной политики Украины с целью обеспечения экологической безопасности страны и пополнения доходной части бюджета, направляемой Государством на экологические программы и здравоохранение;

7) в действующем классификаторе отходов, производимых в Украине, необходимо проставить цену стопроцентной экспертной глубины переработки отходов. В зависимости от глубины переработки, по оценке экспертов, средства с «Фонда Рекультивации Украины» с единым консолидированным расчётным счётом возвращаются в регионы субъектам предпринимательской деятельности;

8) доход от оборота Единых Государственных Казначейских обязательств, залогов, ипотечных обязательств, ценных бумаг (в том числе,

обязательств иностранных государств), а также доход от оборота обязательств Правительства Украины по утвержденному бюджету и т. д.;

9) доходы от контроля товарооборота в стране и обеспечения прозрачности в работе предприятий всех форм собственности путём внедрения механизма стабилизации экономики Украины, введения в обращение Единой налоговой накладной от производителя, собственника товаров, работ, услуг в Украине (ЕННПСТРУУ) - конечному потребителю;

10) доходы, полученные Фондом государственного имущества Украины от реализации неликвидных объектов на территории Государства для организации производства товаров, работ, услуг и перепрофилирования предприятий на выпуск товаров повышенного спроса при введении в обращение;

11) доходы (налоги), полученные от возникновения на рынке Украины новых субъектов предпринимательской деятельности вследствие введения ЕННПСТРУУ. Предлагаемый механизм стабилизации экономики Украины на базе введения ЕННПСТРУУ способствует созданию новых рабочих мест и увеличению внутреннего валового продукта (ВВП).

Источником пополнения активов Единого Государственного Казначейства Украины могут рассматриваться так же финансовые поступления от:

- продажи списанного или устаревшего имущества;
- таможенные пошлины;
- доходы от реализации лицензий на конверсионные технологии, включая производство необходимого технологического оборудования Министерством обороны и оборонной промышленности, чем могут быть частично компенсированы затраты на содержание Вооруженных сил и вооружения.

Деятельность Единого Государственного Казначейства Украины на территории страны должна осуществляться через Региональные управления, имеющие в своем распоряжении специализированные хранилища, при жестком контроле и отчетности Головному учреждению. При этом Региональные управления совместно с местными властями, дополнительно к бюджетному финансированию, могут осуществлять Региональные программы, используя принципы ипотечно-залогового инвестирования (жилищное строительство), поддержки среднего и малого бизнеса.

Таким образом, сведение в единый модуль всех активов Государства под эгидой Единого Государственного Казначейства Украины позволит, прежде всего, осуществить их строгий учет, а именно: кто берет, на какие цели, как использует, как возвращает, что в конечном результате позволит достоверно знать - насколько эффективно Правительство использует государственные активы под реализацию своих программ.

Создание и функционирование Единого Государственного Казначейства Украины на описанных выше принципах будет являться, с одной стороны, мощным рычагом осуществления контроля над значительной частью финансовых потоков в стране, а с другой стороны, такая практика может обеспечить доступ к финансовым ресурсам органов местного самоуправления в пределах их компетенции в ходе реализации Региональных программ.

Однако, в настоящее время большая часть злоупотреблений в финансовой сфере лежит в плоскости взаимоотношений «производитель (импортер) – посредник – конечный потребитель». Именно в среднем звене данной цепочки – посредник, которая порой вырастает в очень длинную цепь, происходят и будут происходить те самые злоупотребления.

Вопрос обеспечения контроля со стороны Государства над ценообразованием в стране путём создания стройного правового механизма ставился на повестку дня неоднократно.

С одной стороны, заявленный курс на воплощение либеральных принципов организации бизнеса в Украине, при законодательном сопровождении его со стороны Государства (т. е. создания властью единых правовых норм ведения бизнеса в Украине), создаёт необходимые предпосылки для обеспечения открытости и прозрачности деятельности всех субъектов хозяйствования. С другой стороны, новые условия хозяйствования позволяют предложить механизм стабилизации экономики Украины путём внедрения «Коридора рентабельности» и введения в обращение на территории страны Единой Налоговой накладной или ЕННПСТРУУ. Эти две составляющие неотделимы друг от друга, потому как первая является декларирующей, а вторая – контролирующей частью единого механизма стабилизации экономики Украины.

Определение правовыми нормами «Коридора рентабельности» для всех субъектов предпринимательской деятельности позволит:

- сделать прозрачной себестоимость продукции, наценку и, как результат, рентабельность;

- обозначить граничные цены реализации товаров, работ и услуг на территории страны, т. е. «коридор рентабельности», что позволит Правительству отрегулировать бюджетную политику Государства;

- сократить, а во многих случаях и устранить, цепочку посредников, перекупщиков и спекулянтов, образующуюся при продвижении товаров, работ и услуг на рынке, и их реализации. С целью продвижения товара на рынке институт дилеров сохраняется за счёт обеспечения торговых скидок производителем, т.е. производитель допускает дилера в свою прибыль.

В свою очередь, введение в обращение Единой Налоговой Накладной позволит осуществлять контроль над соблюдением «Коридора рентабельности» в стране.

Таким образом, разрабатываемая Единая Налоговая Накладная должна быть представлена в электронном виде, используя Единую базу данных Украины, и в виде документа строгой отчётности, что выдаётся по месту регистрации юридического или физического лица. Номера Единых Налоговых Накладных вносятся ГНАУ в базу данных юридического или физического лица по идентификационному коду, номеру. Документ ЕННПСТРУУ имеет защиту государственной ценной бумаги.

Обязательными атрибутами Единой Налоговой Накладной должны быть: идентификационный код, номер юридического или физического лица, производные происхождения товара, работ и услуг; дата, номер, наименование поставщика и потребителя, наименование товара, работ и услуг; номер сертификата качества и

сертификата происхождения, подпись ответственного лица, при необходимости номер Государственной таможенной декларации, экспертную оценку, подпись нотариуса, отметку информационного или компьютерного центра ГНАУ и т. д.

К стандартным атрибутам необходимо добавить графы: себестоимость, наценка и рентабельность. Тем самым появляется возможность для осуществления контроля над ценообразованием в рамках «Коридора рентабельности», и, что немаловажно, для контроля над товарными потоками, работами и услугами на территории страны.

Единая налоговая накладная и государственная таможенная декларация (ГТД) сопровождают товары, работы и услуги от момента их возникновения (происхождения) до момента реализации потребителю, что обеспечит контроль над товарооборотом, работами и услугами по всему пути их перемещения, а также прозрачность себестоимости и рентабельности любого вида хозяйственной деятельности в стране.

Данный контроль должен осуществляться не ради самого контроля, а ради стабилизации экономики Украины, поэтому, эффективность данного механизма будет достигнута только в том случае, когда:

1. Будет создана Единая база данных субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с идентификационным кодом, номером юридического или физического лица.

2. В Единую базу данных будут внесены сведения обо всех активах субъектов (юридических или физических лиц) – основные средства, земля, движимое и недвижимое имущество, находящееся в частной собственности или на балансе предприятий, запасы сырья, материалов, неликвидов и готовой продукции на складах т. д.

3. Единая база данных не должна быть статичной. Она должна динамично отражать проведение всех сделок и движение товаров, работ и услуг посредством внесения данных в Единую Налоговую Накладную и её электронную версию.

Осуществление этих трех условий позволит провести масштабную инвентаризацию материальных ресурсов в стране (при незначительных государственных финансовых затратах), обобщить результаты инвентаризации в Единой базе данных и в дальнейшем осуществлять четкий контроль со стороны государства за оборотом в стране товаров, работ и услуг по всему пути их перемещения. Введение такой базы данных необходимо не только по юридическим, но и по физическим лицам. Более того, по окончании сроков инвентаризации, имущество, не внесенное в базу данных, объявляется вне закона и при выявлении подлежит обращению в доход государства в случаях отсутствия каких-либо подтверждающих документов. Либо на его собственника накладываются штрафные санкции с последующим внесением информации в базу данных.

Таким образом, в рамках создания такого правового поля собственник, производитель товаров, работ и услуг может продать только тот товар (работы, услуги), которые он официально произвел, купил, импортировал и внёс в Единую базу данных по своему идентификационному коду. Для обеспечения конфиденциальности информации, содержащейся в Единой базе данных, необходимо предусмотреть создание сертификационных центров цифровой электронной подписи в рамках существующего законодательства.

С целью выполнения намеченных мероприятий необходимо провести большой объем работ чтобы реализовать предложенную программу стабилизации экономики Украины. Тем не менее, предварительные проработки деталей внедрения данных механизмов имеются и при необходимости могут быть использованы. Например, при создании Единой базы данных можно использовать уже существующие базы данных ГНАУ, МВД, ГАИ, таможни и пр., а также базы электронной бухгалтерской отчетности «Бест-звіт», «СЭЛВО», систему «Курьер 2.0» и др.

Производители же неучтенной и контрафактной продукции будут вынуждены прекратить свой бизнес: либо полностью уйти из бизнеса, что не выгодно для них; либо перейти в производственный сектор. Предложенная схема внедрения Единой Налоговой Накладной перекрывает и контролирует практически все каналы незаконного обращения товаров (работ, услуг) в стране.

Чтобы реализовать предложенную программу стабилизации экономики Украины необходимо произвести большой объем работ.

Таким образом, внедрение «Коридора рентабельности» и ЕННПСТРУУ предоставит возможность осуществлять:

1. Прозрачность и контроль над товарооборотом в стране.
2. Прозрачность себестоимости, наценки и рентабельности, производимых товаров, работ и услуг юридическими и физическими лицами.
3. Выведение капитала из тени, его легализация и работа на экономику Украины в промышленности, сельском хозяйстве, в сфере услуг.
4. Значительное сокращение числа посредников, перекупщиков, спекулянтов (уменьшение непромышленного сектора экономики).
5. Упрощение процедур контроля фискальными органами деятельности субъектов предпринимательства вследствие доступности достоверной информации в электронном виде. Дистанцирование проверяющих органов от субъектов хозяйствования и, как следствие, снижение численности их сотрудников.
6. Проведение в кратчайшие сроки полной инвентаризации субъектами предпринимательской деятельности и физическими лицами всего того, что находится у них на балансе и в собственности.
7. Стабилизация цен на внутреннем рынке, снижение себестоимости производимых товаров, работ и услуг, преодоление диктата посредника.
8. Усиление контроля над экспортно-импортными операциями, транзитными перевозками при внедрении Программы «Контрабанда СТОП».
9. Исключение возможности занижения ввозных цен на импортируемые товары. ГТД – составляющая себестоимости и рентабельности; копия передаётся покупателю при реализации продукции, товаров и услуг.
10. Активизация украинской банковской системы ввиду детенизации капиталов.
11. Снижение ставок по кредитам, ускорение капитализации банков.
12. Активизация производственного сектора экономики ввиду значительного сокращения непромышленного.
13. Поощрение приоритетных направлений развития национальной экономики Украины через механизм регулирования Коридора рентабельности.

14. Легализация движимого и недвижимого имущества физическими лицами. В случае не внесения имущества в Единую базу данных на баланс идентификационного кода, его невозможно продать, подарить, сделать отчуждение.

15. Исключение получения сверхприбылей.

16. Обеспечение концентрации капитала вокруг производственной сферы.

17. Стабилизация рентабельности производителей товаров, работ и услуг.

18. Снижение и стабилизация цен на потребительском рынке.

19. Увеличение ВВП и, как следствие, налоговых поступлений и наполняемости бюджета.

20. Возможная отмена НДС без ущерба бюджету вследствие снижения стоимости товаров, работ и услуг и стабилизации экономики страны.

21. Создание новых рабочих мест в производственной сфере и в сфере услуг.

22. Создание механизма предупреждения нецелевого использования бюджетных средств.

23. Создание конкурентной среды в сфере товарооборота производителей, а также экономических предпосылок для перехода от конкуренции цен к конкуренции качества.

24. Исключение возможности ценового сговора производителей.

25. Проведение ускоренной амортизации активной части производственных фондов не приведёт к повышению цен на товары и услуги вследствие установления прямых отношений между производителем и потребителем. (Амортизационные отчисления необходимо увеличить в 2 раза, так как моральный и физический износ основных производственных фондов составляет сегодня 35 – 50 лет).

Следовательно, обобщая вышеизложенное, можно сказать, что создание Единого Государственного Казначейства Украины, обеспечение законодательного регулирования «Коридора рентабельности» и введения в оборот Единой Налоговой Накладной позволит:

— навести порядок в товарообороте, в использовании государственных активов, в ценообразовании, в отношениях «производитель – потребитель»;

— создать правовые механизмы контроля над экономикой страны и вывода её из тени;

— увеличить ВВП и создать новые рабочие места;

— исключить подрыв и дестабилизацию экономики Украины, возможность экономических диверсий и провокаций на рынке страны а, следовательно, будет способствовать экономическому развитию Украины и росту благосостояния украинского народа.

Рассматривая вопрос о геополитике и геоэкономике, экономического сотрудничества Украины с партнерами, создания зон свободной торговли, а в перспективе обеспечения единого экономического пространства считаю необходимым сообщить следующее:

Учитывая мировой опыт работы с государственными долговыми обязательствами целесообразно в рамках ГУАМ или другого межгосударственного экономического соглашения создать на территории Украины Безлимитный банк.

Целью создания такого банка является концентрация межгосударственных ценных бумаг (взаимных долговых обязательств стран-участников Договора) для привлечения финансовых средств в экономику этих стран под обеспечение активами государств-участников Договора. Экономическая программа развития Содружества должна отвечать общим межгосударственным интересам (как пример - Ашхабадское Соглашение).

На территории государств-участников Договора создать юридические палаты для реструктуризации долгов субъектов предпринимательской деятельности стран-участников Договора. Оформить эти долги, по которым не прошёл срок исковой давности, Актом сверки и Ценной бумагой, которую также поместить в Безлимитный банк под гарантии государства-участника Договора.

Реализация данной Программы позволит создать свободные экономические зоны в рамках Содружества и привлечь крупные финансовые средства в Безлимитный банк под долговые обязательства государств участников договора.

В настоящее время подготовлен проект Указа Президента Украины о поддержке инициативы украинских предпринимателей, под рабочем названием «Украинская Силиконовая долина». В рамках этого проекта на базе академических учреждений и университетов пяти регионов Украины планируется создание международных технологических центров. Таким образом, есть возможность объединения научных открытий и коммерческих возможностей. В результате только на старте в течении первых лет возможно привлечение частных инвестиций более чем на сто миллионов долларов, создание новых рабочих мест будет основным критерием успешной реализации такого проекта. С учетом реализации выше приведенной программы и создания Безлимитного банка, возможна концентрация активов и привлечение финансовых средств в экономику Украины и стран участников договора, в объеме более чем сто миллиардов долларов.

Именно внедрение этих механизмов стабилизации экономики Украины, позволит обеспечить высокий экономический рост в стране, вывести Украину в кратчайшие сроки, в разряд лидеров мировой экономики, создать новую экономическую модель развития Украины и передать положительный опыт своим партнерам.

Список используемой литературы

1. Про Державне казначейство України: Указ Президента України від 27 квітня 1995 року № 335/95.
2. "Об изменениях в структуре центральных органов исполнительной власти" Указ Президента Украины от 15 декабря 1999 г. №1573/99
3. Питання Державного казначейства: Постанова Кабінету Міністрів від 31 липня 1995 року № 590.
4. Про створення внутрішньої платіжної системи Державного казначейства: спільна Постанова Кабінету Міністрів України та Національного банку України від 15 вересня 1999 року № 1721.
5. Бюджетний кодекс України. Закон від 21 червня 2001 року №2542-III.
6. Порядок про виконання державного бюджету за доходами: затверджено наказом Державного казначейства України від 19 грудня 2001 року № 131.
7. Порядок обслуговування казначейського обслуговування місцевих бюджетів за доходами : затверджено наказом Державного казначейства України від 4 листопада 2002 року № 205.
8. Бюджетний кодекс України: закон, засади, коментар / За редакцією О.В. Турчинові, Ц.Г. Огня. – К.: Парламентське видавництво, 2002.
9. Иванова Н.Г., Маковник Т.Д. Казначейская система исполнения бюджетов. – СПб: Питер, 2001. – 208 с.
10. Казначейська система виконання бюджету / Булгакова С.О., Базанова Н.В., Єрмошенко Л.В., Сушко Н.І., Чечуліна О.О., Шаповал Т.А., Шульга Н.П.: Підручник. – К.: КНТЕУ, 2000. – 249 с.
11. Петрашко П.Г., Чечуліна О.О., Александров В.Т., Булгакова С.О., Огданський К.М., Назарчук О.І., Сушко Н.І. Казначейська справа. У 2-х т. – К.: НВП «АВТ», 2004. – 288-496 с.(Інтегрований посібник)
12. Юрій С.І., Стоян В.І., Мац М.Й. Казначейська система: Підручник. – Тернопіль: Карт-бланш, 2002. – 590 с.
13. Выступление Президента Украины Ющенко В.А. с ежегодным обращением к Верховной Раде Украины февраль 2006 года.



Предложенная Комплексная Программа позволит создать правовые механизмы контроля над экономикой страны и вывода её из тени. Программа увеличит ВВП и создаст новые рабочие места. Не допустит подрыва и дестабилизации экономики Украины, предотвратит возможность экономических диверсий и провокаций на рынке страны, а следовательно будет способствовать экономическому развитию Украины и росту благосостояния украинского народа.

Реализация Программы, а именно создание Единого Государственного Казначейства Украины, легализация себестоимости продукции, обеспечение законодательного регулирования Коридора рентабельности и введение в оборот Единой Налоговой Накладной (ЕННПСТРУУ) позволит навести порядок в товарообороте на рынке Украины, обеспечит целевое использование государственных активов, упорядочит формирование цен и как результат этой кропотливой работы установятся прямые отношения «производитель – конечный потребитель».

Перекупщик, посредник и спекулянт вынужден перейти из непроизводственной сферы в новое качество – стать производителем или конечным потребителем товаров, работ и услуг в Украине.

Харьков - 2005

УПРАВЛЕНИЕ ЕДИНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ УКРАИНЫ



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ВОСПОЛНЯЕМЫЕ РЕСУРСЫ УКРАИНЫ» №1



Заказы на производство оборудования в Украине, размещать на предприятиях имеющих международный сертификат.

Для поставки Заводов необходимо решить вопрос:

- 1. Выделения территории, для строительства Завода.*
- 2. Получения оплачиваемой переработки ТБО.*
- 3. Гарантированная поставка необходимого объема ТБО на Завод.*

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА "ВОСПОЛНЯЕМЫЕ РЕСУРСЫ УКРАИНЫ" №2



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД УКРАИНЫ (НЭФУ) №3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОМЕРЧЕСКАЯ НЕПРИБЫЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



**АКТИВЫ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
УКРАИНЫ (ЕГКУ) №4**

1	<p>Все запасы драгоценных камней, металлов и приравненных к ним полезных ископаемых (редкоземельные металлы и пр.), находящиеся в Государственной собственности.</p>
2	<p>Акции предприятий, находящиеся в Государственной собственности, в том числе и естественных монополий. (*Акции предприятий, ведущих добычу полезных ископаемых или разработку недр страны, должны быть собственностью Государства; деятельность таких предприятий должна подвергаться жесткому планированию и контролю со стороны Государства).</p>
3	<p>Движимое и недвижимое имущество, находящееся в собственности Государства, как на его территории, так и за рубежом, в том числе и переданное в концессию.</p>
4	<p>Валютные средства иностранных государств в любом виде, в том числе и долговые обязательства. (*В стране должна быть единая валютная единица в обращении – это украинская гривна. Одним из главных методов достижения «привлекательности» украинской национальной валюты должно стать рациональное сочетание возможностей банковской системы страны и Единого Государственного Казначейства Украины. Именно в эти структуры в обязательном порядке должна поступать валютная денежная масса (иностранные денежные ресурсы) в обмен на гривневое покрытие баланса банков (но не клиента!!!). Это позволит обеспечить четкий учет общей валютной массы, находящейся на территории страны, не ущемляя интересов её владельцев).</p>
5	<p>Земля и недра. (*Данные активы государства должны быть оценены как эквивалент к гривневой массе, а значит должно быть определено их соотношение к валютам других государств. Земля и недра (в том числе, полезные ископаемые) должны быть <u>собственностью Государства</u>, как подпадающие под понятие общенародного достояния. Владеть землёй могут как физические, так и юридические лица, включая права наследственного владения. Права владения землёй должны носить концессионный характер и предусматривать градацию за пользование землёй, за использование природных ресурсов, что позволит следить за экологией, а также за разработкой недр. Государственная же территория является Государственной собственностью, неделимой и неотторгаемой, и поэтому не может принадлежать на правах собственности третьему лицу, кем бы оно ни было).</p>

**ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ ДОХОДОВ В ЕДИНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
КАЗНАЧЕЙСТВО УКРАИНЫ (ЕГКУ) №5**

1	Налог на владение землей и концессионные сборы за ее использование.
2	Налог на разработку недр и добычу полезных ископаемых, который должен быть установлен как для государственных предприятий, так и для концессий, включая налог на восстановление экологии, через создание Национального Экологического Фонда Украины (НЭФУ или «Фонд рекультивации»), из расчета 100 % глубины переработки отходов. В этом случае Государство не остаётся один на один с проблемой отходов, от деятельности предприятий, а в случае их ликвидации или банкротства имеет средства для их переработки и утилизации.
3	Доходы по акциям предприятий, принадлежащих Государству, и доходы от концессий (долевое участие в доходах за предоставление права добычи полезных ископаемых). (*Концессии могут быть региональными и государственными).
4	Доход от оборота бюджетных средств. (*Правительство должно кредитоваться в ЕГКУ под свои программы и обязательно возвращать финансовые ресурсы с прибылью. Только в этом случае возможно обеспечение контроля вложенных финансовых средств, прозрачности себестоимости, наценки, рентабельности и оценки эффективности деятельности Правительства. ЕГКУ выступает гарантом привлечения финансовых средств под программы Правительства извне).
5	Налог на восстановление экологии и здоровья человека, который обязаны выплачивать предприятия: <ul style="list-style-type: none"> • ведущие разработку и добычу полезных ископаемых; • имеющие накопленные и текущие отходы, вредные для окружающей среды и здоровья человека; • производящие экологически небезопасные товары, вредные для окружающей среды и здоровья человека; • импортирующие товары, вредные для окружающей среды и здоровья человека. (*Нефтеперерабатывающие заводы, химические комплексы, кожевенные фабрики, лакокрасочные предприятия, табачные фабрики, гальванические цеха, электрогенерирующие компании и т. д.).
6	Доходы от предложенной к реализации Комплексной Экологической Программы в рамках деятельности Национальной Акционерной Компании «Восполняемые ресурсы Украины». (* <u>Экологическая политика государства должна стать составляющей частью бюджетной политики Украины</u> с целью обеспечения экологической безопасности страны и пополнения доходной части бюджета, направляемой Государством на экологические программы и здравоохранение. В действующем классификаторе отходов, производимых в Украине, необходимо проставить цену стопроцентной глубины переработки отходов. Глубину переработки отходов определяют эксперты. В зависимости от глубины переработки, по оценке экспертов, средства из Национального Экологического Фонда Украины (НЭФУ) с единого консолидированного расчётного счёта, возвращаются в регионы субъектам предпринимательской деятельности).
7	Доход от оборота Единых Государственных Казначейских обязательств, залогов, ипотечных обязательств, ценных бумаг (в том числе, обязательств иностранных государств), а также доход от оборота обязательств Правительства Украины по утвержденному бюджету и т. д.
8	Доходы от контроля товарооборота в стране и обеспечения прозрачности в работе предприятий всех форм собственности, путём внедрения Механизма Стабилизации Экономики Украины (МСЭУ), введения в обращение <u>Единой Налоговой Накладной от Производителя, Собственника Товаров, Работ, Услуг в Украине - конечному потребителю (ЕННПСТРУУ)</u> .
9	Доходы, полученные Фондом государственного имущества Украины от реализации неликвидных объектов в стране для организации производства товаров, работ, услуг и перепрофилирования предприятий на выпуск товаров повышенного спроса при введении в обращение (ЕННПСТРУУ).
10	Доходы (налоги), полученные от возникновения на рынке Украины новых субъектов предпринимательской деятельности вследствие введения ЕННПСТРУУ. (*Предлагаемый механизм стабилизации экономики Украины на базе введения ЕННПСТРУУ способствует созданию новых рабочих мест и увеличению внутреннего валового продукта (ВВП) в Украине.

ЕМСЭУ – ЭТО ВВЕДЕНИЕ В ОБОРОТ ЕННПСТРУУ И КОРИДОРА РЕНТАБЕЛЬНОСТИ №6

Обеспечение Государством Коридора рентабельности позволит:

- Сделать прозрачной себестоимость продукции, наценку и, как общий показатель, рентабельность.
- Обозначить граничные цены реализации товаров, работ и услуг на территории страны, т. е. «коридор рентабельности», что позволит Правительству отрегулировать бюджетную политику.
- Сократить (а во многих случаях и устранить) цепочку посредников, перекупщиков и спекулянтов, образующуюся при продвижении товаров, работ и услуг на рынке, и их реализации. С целью продвижения товара на рынке институт дилеров сохраняется за счёт обеспечения торговых скидок производителем (производитель допускает дилера в свою прибыль).
- Провести масштабную инвентаризацию материальных ресурсов в стране (при незначительных государственных финансовых затратах), обобщить результаты инвентаризации в Единой базе данных и в дальнейшем осуществлять четкий контроль со стороны государства за оборотом в стране товаров, работ и услуг по всему пути их перемещения. Введение такой базы данных необходимо и по физическим лицам.
- По окончании сроков инвентаризации, имущество, не внесенное в базу данных, объявляется вне закона и при выявлении подлежит обращению в доход государства в случаях отсутствия каких-либо подтверждающих документов, или на его собственника накладываются штрафные санкции с последующим внесением информации в базу данных.
- В рамках создания такого правового поля собственник, производитель товаров, работ и услуг может продать только товар, работы и услуги, которые он официально произвел, купил, импортировал и внёс в Единую базу данных по своему идентификационному коду, номеру.

Единый Механизм Стабилизации Экономики Украины ЕМСЭУ

- Коридор рентабельности – декларирующая, а Единая Налоговая Накладная от Производителя, Собственника Товаров, Работ и Услуг в Украине (ЕННПСТРУУ) контролирующая часть Единого Механизма Стабилизации Экономики Украины.
- ЕННПСТРУУ позволит осуществлять контроль над соблюдением предоставленного государством Коридора рентабельности в стране.
- Единая налоговая накладная (ЕННПСТРУУ) и ТД сопровождают товары, работы и услуги от момента их озникновения (происхождения) до момента реализации отребителю, что обеспечит контроль над товарооборотом, аботами и услугами по всему пути их перемещения, а также обеспечит прозрачность себестоимости и ентабельности любого вида хозяйственной деятельности в стране.
- Эффективность ЕМСЭУ будет достигнута когда:
 - Во-первых:** Будет создана Единая база данных субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с идентификационным кодом, номером юридического или физического лица.
 - Во-вторых:** В Единую базу данных будут внесены сведения о всех активах субъектов (юридических или физических лиц) – основные средства, земля, движимое и недвижимое имущество, находящееся в частной собственности или на балансе предприятий, запасы сырья, материалов, неликвидов и готовой продукции на складах т. д.
 - В-третьих:** Единая база данных не должна быть статичной. Она должна динамично отражать проведение всех сделок и движение товаров, работ и услуг посредством внесения данных в Единую Налоговую Накладную (ЕННПСТРУУ) и её электронную версию.
- При создании Единой базы данных можно использовать уже существующие базы данных ГНАУ, МВД, ГАИ, таможни и пр., а также базы электронной бухгалтерской отчетности «Бест-звіт», «СЭЛВО», систему «Курьер 2.0» и др.

Единая Налоговая Накладная от Производителя, Собственника Товаров, Работ и Услуг в Украине (ЕННПСТРУУ)

В ЕННПСТРУУ необходимо внести:

- Идентификационный код, номер юридического или физического лица, производные происхождения товара, работ и услуг, т.е. стандартные атрибуты накладных от производителя потребителю, как то: дата, номер накладной, полное наименование поставщика и потребителя, наименование товара, работ и услуг, номер сертификата качества и сертификата происхождения, подпись ответственного лица, при необходимости номер Государственной таможенной декларации, экспертную оценку, подпись нотариуса, отметку информационного или компьютерного центра ГНАУ, кроме этих параметров необходимо внести в графы себестоимости, наценки и рентабельности сделки.
- Единая Налоговая Накладная должна существовать в электронном виде (Единая база данных) и в виде документа строгой отчётности, что выдаётся по месту регистрации юридического или физического лица.
- Номера Единых Налоговых Накладных вносятся ГНАУ в базу данных юридического или физического лица по идентификационному коду, номеру.
- Документ ЕННПСТРУУ имеет защиту государственной ценной бумаги. Производители же неучтенной и контрафактной продукции будут вынуждены прекратить свой бизнес. Как вариант - либо полностью уйти из бизнеса, что не выгодно для них; либо – перейти в производственный сектор.
- Предложенная нами схема внедрения Единой Налоговой Накладной (ЕННПСТРУУ) перекрывает и контролирует практически все каналы незаконного обращения товаров, работ и услуг в стране. Введение в оборот Единой Налоговой Накладной (ЕННПСТРУУ) позволит навести порядок в товарообороте, в использовании государственных активов, в ценообразовании, в отношениях «производитель – потребитель».

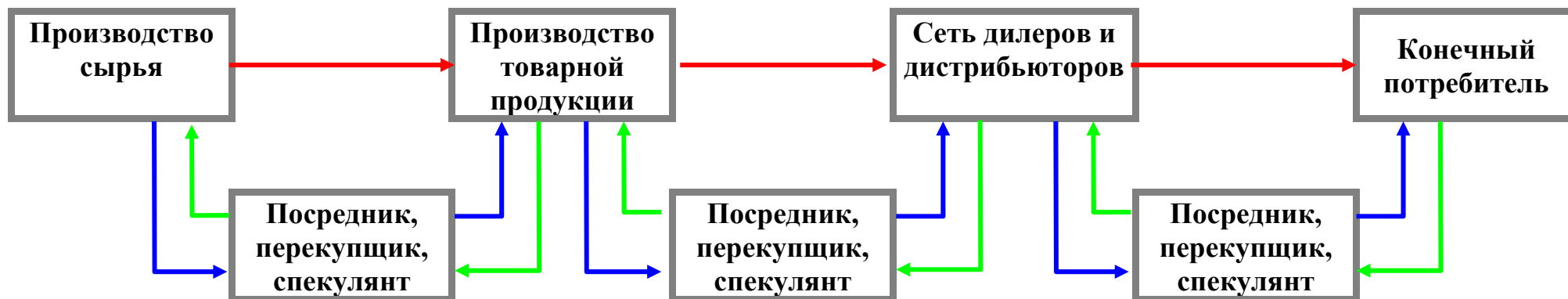
ЧТО ДАСТ НАРОДУ УКРАИНЫ И СТРАНЕ ВНЕДРЕНИЕ КОРИДОРА РЕНТАБЕЛЬНОСТИ И *ЕННПСТРУУ? №7

1	Прозрачность и контроль над оборотом в стране товаров работ и услуг.
2	Прозрачность себестоимости, наценки и рентабельности, производимых товаров, работ и услуг юридическими и физическими лицами.
3	Выведение капитала из тени, его легализация и работа на экономику Украины в промышленности, сельском хозяйстве, в сфере услуг.
4	Значительное сокращение числа посредников, перекупщиков, спекулянтов (уменьшение непромышленного сектора экономики, переход их в производственный сектор).
5	Упрощение процедур контроля фискальными органами деятельности субъектов предпринимательства вследствие доступности достоверной информации в электронном виде. Дистанцирование проверяющих органов от субъектов хозяйствования и, как следствие, снижение численности их сотрудников в сфере контроля.
6	Проведение в кратчайшие сроки полной инвентаризации субъектами предпринимательской деятельности и физическими лицами всего того, что находится у них на балансе и в собственности, без участия государства и бюджетных средств.
7	Стабилизация цен на внутреннем рынке, снижение себестоимости производимых товаров, работ, услуг.
8	Усиление контроля над экспортно-импортными операциями, транзитными перевозками (Программа «Контрабанда СТОП»).
9	Исключение возможности занижения ввозных цен на импортируемые товары. ГТД – составляющая себестоимости и рентабельности; копия передаётся покупателю при реализации продукции, товаров и услуг.
10	Активизация украинской банковской системы ввиду детенизации капиталов.
11	Снижение ставок по кредитам. Ускорение капитализации банков.
12	Активизация производственного сектора экономики ввиду значительного сокращения непромышленного (в стране все производители).
13	Поощрение приоритетных направлений развития национальной экономики Украины, через механизм регулирования Коридора рентабельности.
14	Легализация движимого и недвижимого имущества физическими лицами. В случае не внесения имущества в Единую базу данных на баланс идентификационного кода, его невозможно продать, подарить (сделать отчуждение).
15	Исключение получения сверхприбылей. Превышение коридора рентабельности в доход государства.
16	Обеспечение концентрации капитала вокруг производственной сферы.
17	Стабилизация рентабельности производителей товаров, работ и услуг в стране.
18	Снижение и стабилизация цен на потребительском рынке Украины.
19	Увеличение ВВП и, как следствие, налоговых поступлений и наполняемости бюджета.
20	Возможная отмена НДС без ущерба бюджету вследствие снижения стоимости товаров, работ и услуг и стабилизации экономики страны.
21	Создание новых рабочих мест в производственной сфере и в сфере услуг.
22	Создание механизма предупреждения нецелевого использования бюджетных средств.
23	Создание конкурентной среды в сфере товарооборота производителей, а также экономических предпосылок для перехода от конкуренции цен к конкуренции качества.
24	Исключение возможности ценового сговора производителей.
25	Проведение ускоренной амортизации активной части производственных фондов не приведёт к повышению цен на товары и услуги вследствие установления прямых отношений между производителем и потребителем. (Амортизационные отчисления необходимо и возможно увеличить в 2 раза, так как моральный и физический износ основных производственных фондов составляет сегодня 35 – 50 лет).

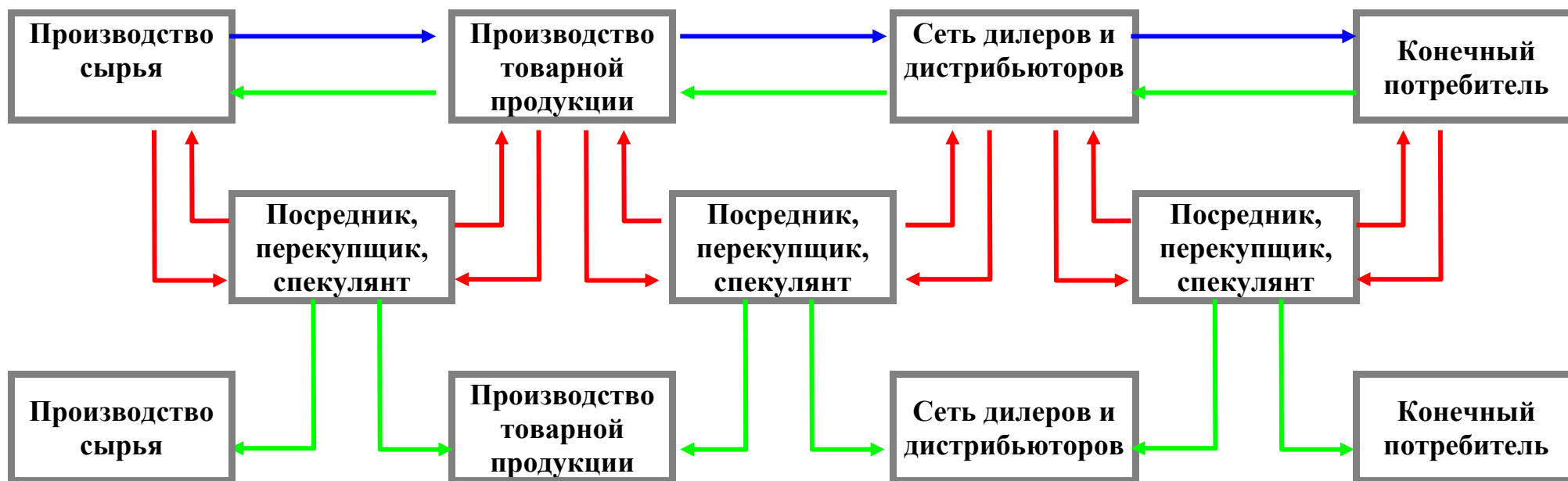
ПЕРЕХОД НЕПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ

(ПЕРЕХОД ПОСРЕДНИКА, ПЕРЕКУПЩИКА, СПЕКУЛЯНТА В НОВОЕ КАЧЕСТВО – ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ) №8

ДВИЖЕНИЕ ТОВАРА И ДЕНЕГ СЕГОДНЯ, ОТСУТСТВИЕ ПРЯМЫХ СВЯЗЕЙ



ДВИЖЕНИЕ ТОВАРА И ДЕНЕГ ЗАВТРА, НАЛИЧИЕ ПРЯМЫХ СВЯЗЕЙ



Отсутствие связей.

Движение товаров, работ и услуг.

Движение денежных средств.

**К ВОПРОСУ О ГЕОПОЛИТИКЕ И ГЕОЭКОНОМИКЕ:
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СОЗДАНИЕ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ И ЕДИНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА №9**



СХЕМА ФИНАНСИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА ЗАВОДА ПО ПРОИЗВОДСТВУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ И КОНСТРУКЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

